

Salvaguardas socioambientales para una transición energética justa en Colombia

Avances, experiencias comparadas y
preguntas para la construcción
colectiva

Isabel Preciado – Junio de 2025



EMERGER
Fondo Socioambiental



1. ¿Por qué una propuesta de salvaguardas en Colombia?

- Vacíos normativos y desarticulación institucional
- Avance acelerado de proyectos con altos impactos sociales y ambientales a partir de la propuesta de TE.
- Riesgos de instrumentalización del lenguaje de derechos.
- Necesidad de enfoques vinculantes, diferenciales y participativos.
- Otros ¿?



EMERGER
Fondo Socioambiental



2. Avances del proceso en Colombia (2024-2025)



- Revisión normativa y análisis de propuestas de salvaguardas
- Identificación de impactos comunes y conflictos recurrentes
- Diálogos con organizaciones sociales y comunitarias
- Sistematización de principios y ejes temáticos clave a partir de la revisión de salvaguardas a nivel internacional



EMERGER
Fondo Socioambiental



3. Experiencias comparadas: lecciones útiles

- REDD+: salvaguardas estructuradas pero débilmente implementadas
- BID y BM: mecanismos de reparación, prevención y monitoreo
- Chile, Perú, UE: Marcos con salvaguardas ambientales formales, débil inclusión de pueblos y comunidades



EMERGER
Fondo Socioambiental



4. Caso Brasil (Nordeste): una experiencia comunitaria

- Proceso participativo con organizaciones comunitarias
- Ejes: participación informada, justicia climática, control social, reparación
- Salvaguardas vivas, no solo técnicas
- Inspiración metodológica y política para Colombia



EMERGER
Fondo Socioambiental



5. Aportes del Acuerdo de Escazú para Colombia

- Derecho a la información ambiental clara y culturalmente adecuada
- Participación efectiva en decisiones que afecten el ambiente
- Protección a personas defensoras y mecanismos de acceso a la justicia
- Elevación del estándar de consulta y exigibilidad estatal



EMERGER
Fondo Socioambiental



6. Manual de Manejo Social y Ambiental de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)

- Ciclo completo: identificación, prevención, gestión de riesgos y remediación
- Énfasis en la consulta continua y el consentimiento
- Evaluación de impacto social y cultural, no solo ambiental
- Transparencia activa y evaluación de capacidades institucionales



EMERGER
Fondo Socioambiental



7. Principios orientadores comunes

- Prevención: evitar antes que mitigar
- Participación: desde el diseño, no como validación tardía y vinculante y efectiva
- Transparencia: acceso real, culturalmente adaptada, sin tecnicismos que confundan y comprensible a la información
- Reparación: mecanismos claros, efectivos y con seguimiento
- No regresividad: los derechos no pueden retroceder



EMERGER
Fondo Socioambiental



8. Resultados del primer encuentro: conflictos y derechos vulnerados en la TEJ

- 🔍 **Principales conflictos identificados:**
- **Licenciamiento fragmentado y sin control efectivo:** títulos divididos para evadir la ANLA, socializaciones tardías, reglas cambiadas sin concertación.
- **Impactos territoriales y culturales:** amenaza a manantiales (Cañaverales), pérdida de prácticas agrícolas, desplazamiento por discursos de “progreso” y mantener los territorios como zonas de sacrificio.
- **Desinformación estructural:** información falsa, promesas vacías, invisibilización de problemáticas locales.
- **Imposición institucional y empresarial:** expansión de corredores mineros, despojo vía utilidad pública, proyectos productivos impuestos.
- ⚠️ **Derechos vulnerados o en riesgo:**
- Consulta previa y **consentimiento libre, previo e informado (CLPI)**
- **Justicia energética y climática**
- **Participación vinculante**, informada y sin instrumentalización
- **Acceso al agua, salud, alimentación y educación**
- **Autodeterminación territorial** y arraigo campesino
- **Trabajo digno y reconocimiento de saberes propios**
- **Derecho a no ser estigmatizado por defender el territorio**



EMERGER
Fondo Socioambiental



9. ¿Qué no está en los instrumentos actuales y debemos incluir?

- Enfoques de género, étnico y territorial más robustos
- Participación vinculante (no simbólica ni consultiva solamente)
- Salvaguardas para personas defensoras del ambiente
- Mecanismos de control comunitario y acceso a justicia climática
- Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) - impactos intergeneracionales y acumulativos
- Evaluación de Impacto Social (EIS) con enfoque diferencial y territorial
- ¿Cuáles plantean ustedes?



EMERGER
Fondo Socioambiental



10. Pregunta central y ejes para la construcción colectiva

¿Qué deberían contener estas salvaguardas que no estén contempladas en las herramientas existentes en Colombia?

¿Cuáles son los ejes temáticos que debemos priorizar colectivamente?

Otras preguntas a considerar:

¿Qué aprendizajes nos dejan las salvaguardas aplicadas en otros sectores (forestal, minero, financiero)?

¿Qué principios deberían guiar una salvaguarda para que sea justa, efectivo y vinculantes?

¿Cuáles son los riesgos de una salvaguarda meramente formalista o instrumentalizada?



EMERGER
Fondo Socioambiental



10.1 Ejercicios reflexivos

“El ministro de Minas y Energía de eliminar la licencia ambiental para los proyectos de energías no convencionales de hasta 100 MW de capacidad (que incluyen solar, eólica, geotérmica o de biomasa, entre otras), aparentemente con el loable propósito de agilizar la proclamada transición energética y reducir los tiempos de entrada de las nuevas plantas energéticas para el sistema interconectado nacional”

Fuente:

<https://www.lasillavacia.com/opinion/a-proposito-de-lo-que-dijo-minminas-sobre-licencias-para-energias-limpias/>

La guerra wayuu por la transición energética

los conflictos alrededor de la instalación de los aerogeneradores en La Guajira muestra el riesgo que eso está representando para los wayuu.

<https://www.youtube.com/watch?v=7tdJgC8hN5Y>



EMERGER
Fondo Socioambiental



11. Ejes temáticos para priorizar en nuestra propuesta

- Derechos colectivos y gobierno propio
- Defensa del agua, la vida y el territorio
- Protección de defensoras y defensores ambientales
- Justicia ambiental, climática y de género
- Participación vinculante e intercultural
- Mecanismos de transparencia y rendición de cuentas
- Sistemas comunitarios de monitoreo y alerta



EMERGER
Fondo Socioambiental



12. Ejes temáticos propuestos desde Brasil (experiencia Nordeste)

- a) Uso de suelo y servidumbres
- b) Otorgamiento de licencias y concesiones
- c) Licenciamiento ambiental
- d) Medidas complementarias y políticas públicas
- e) Enfoque de género e interseccionalidades

- **Elementos que proponemos integrar en Colombia:**

- Inclusión específica del componente de minerales para la transición energética* (Transforma lo está llevando a cabo).
- Enfoque territorial diferencial que no esté subsumido solo a género o étnico
- Protección de personas defensoras (Escarzú tiene avances generales)
- Energías comunitarias y comunidades energéticas
- Ordenamiento energético de los territorios dentro de los POT, PBOT y los EOT.
- Contemplar otros elementos como los protocolos autonómicos, las declaratorias, los planes de vida, los planes de desarrollo, entre otros.

- **Contexto clave:**

Desde Transforma se viene adelantando la construcción de unas salvaguardas para minerales de transición y desde gobierno el tratado de minerales críticos, lo que plantea la necesidad de discutir qué características debe tener una propuesta autónoma y desde los territorios



EMERGER
Fondo Socioambiental



Cierre y llamado colectivo

La transición energética no es un cambio tecnológico, es una oportunidad histórica para transformar nuestras relaciones con los territorios, la naturaleza y entre nosotras y nosotros.

Construyamos unas salvaguardas que no sean papeles vacíos, sino compromisos vivos, tejidos con justicia, memoria y esperanza.

🌿 Energía con derechos. Transición con justicia. Salvaguardas con sentido. 🌿

¡Que el cuidado de la vida y la dignidad de los pueblos estén en el centro de cada decisión energética!

¡Gracias por su participación y por traer sus saberes, luchas y propuestas!

Recuerda diligenciar el formulario si no lo has hecho: <https://forms.gle/8xKkQZJ4ejnZV4rM7>



EMERGER
Fondo Socioambiental

